



Република Србија
АГЕНЦИЈА ЗА БОРБУ
ПРОТИВ КОРУПЦИЈЕ
Број: 014-07-00-0306/18-11
Датум: 24.12.2019. године
Царице Милице 1
Београд

На основу одредаба чл. 5. и 15. Закона о Агенцији за борбу против корупције ("Службени гласник РС", бр. 97/08, 53/10, 66/11-УС, 67/13-УС, 112/13-аутентично тумачење и 8/15-УС), у поступку за одлучивање о постојању повреде Закона о Агенцији за борбу против корупције против Милице Станковић из [REDACTED] дана 24.12.2019. године директор Агенције за борбу против корупције доноси

РЕШЕЊЕ

I УТВРЂУЈЕ СЕ да је Милица Станковић, одборник Скупштине општине Лебане, поступила супротно одредбама чл. 27. и 32. ст. 1. Закона о Агенцији за борбу против корупције, на тај начин што је, током вршења наведене јавне функције Фудбалском клубу "Радан" Лебане, чији је заступник Небојша Станковић, отац именоване, из буџета општине Лебане током 2017. и 2018. године одобрена, додељена и пренета средства у укупном износу од 10.600.000,00 динара, а да о сукобу интереса који је имала у наведеним ситуацијама није писмено обавестила Агенцију за борбу против корупције,

па јој се, на основу одредбе чл. 51. ст. 2. Закона о Агенцији за борбу против корупције, изриче

МЕРА ЈАВНОГ ОБЈАВЉИВАЊА ОДЛУКЕ О ПОВРЕДИ ЗАКОНА О АГЕНЦИЈИ ЗА БОРБУ ПРОТИВ КОРУПЦИЈЕ

II Изрека и сажето образложење овог решења биће објављени у "Службеном гласнику Републике Србије" и у "Службеном гласнику општине Бујановац".

III Трошкове објављивања овог решења сносиће Милица Станковић.

Образложење

Против Милице Станковић, одборника Скупштине општине Лебане (у даљем тексту: СО Лебане), покренут је, на основу пријаве, поступак за одлучивање о постојању повреде одредаба чл. 27. и 32. ст. 1. Закона о Агенцији за борбу против корупције (у даљем тексту: Закон о Агенцији), на тај начин што је, током вршења наведене јавне функције Фудбалском клубу "Радан" Лебане (у даљем тексту: Фудбалски клуб), чији је заступник Небојша Станковић, отац именоване, из буџета општине Лебане током 2017. и 2018. године одобрена, додељена и пренета средства у укупном износу од 10.600.000,00 динара, а да о сукобу интереса који је имала у наведеним ситуацијама није писмено обавестила Агенцију за борбу против корупције (у даљем тексту: Агенција).

Именована се на обавештење о покретању поступка није изјаснила, а исто је уредно примила 16.07.2019. године, што је утврђено увидом у повратницу у списима предмета.

Увидом у Регистар функционера, који води Агенција, утврђено је да Милица Станковић јавну функцију одборника СО Бујановац врши од 30.05.2016. године.

Увидом у Решење Агенције за привредне регистре бр. БС 474/2018 од 05.02.2018. године утврђено је да је отац Милице Станковић, Небојша Станковић уписан као заступник Фудбалског клуба.

Увидом у Решење Општинског већа општине Лебане 04 бр. 400-168/17 од 28.02.2018. године утврђено је да је овим решењем Фудбалском клубу одобрен годишњи програм за 2017. годину и дозвољен утрошак средстава из буџета општине Лебане, за реализацију програма у износу од 5.400.000,00 динара.

Увидом у Уговор о реализовању програма 01 бр. 400-119/5-1 од 30.01.2018. године утврђено је да је наведени уговор закључен између општине Лебане и Фудбалског клуба, којим су наведеном клубу додељена средства из буџета општине Лебане у износу од 5.200.000,00 динара за реализовање програма у 2018. години.

Увидом у допис председника СО Лебане Срђана Јовића од 11.03.2019. године утврђено је да је Милица Станковић учествовала на седницама наведене скупштине на којима се одлучивало о буџету општине Лебане за 2017. и 2018. годину.

У смислу чл. 2. Закона о Агенцији повезано лице је, поред осталих, крвни сродник функционера у правој линији, свако правно лице које се може сматрати интересно повезаним са функционером, приватни интерес је било каква корист или погодност за функционера или повезано лице, а сукоб интереса је ситуација у којој функционер има приватни интерес који утиче, може да утиче или изгледа као да утиче на поступање функционера у вршењу јавне функције на начин који угрожава јавни интерес.

У конкретном случају, повезана лица са Милицом Станковић су отац именоване, Небојша Станковић, што је утврђено увидом у Извод из матичне књиге рођених за именовану бр. 200-00-1/2019-26/1119414 од 21.10.2019. године, и Фудбалски клуб у којем је отац именоване заступник.

Одредбама чл. 27. Закона о Агенцији прописано је да је функционер дужан да јавну функцију врши тако да јавни интерес не подреди приватном, да ствара и одржава поверење грађана у савесно и одговорно вршење јавне функције и да се придржава прописа који уређују његова права и обавезе, да избегава стварање односа зависности према лицу које би могло да утиче на његову непристрасност у вршењу јавне функције, а у случају да не може да избегне такав однос или такав однос већ постоји, да учини све што је потребно ради заштите јавног интереса и да не сме да користи јавну функцију за стицање било какве користи или погодности за себе или повезано лице.

Одредбом чл. 32. ст. 1. истог закона прописана је обавеза функционера да приликом ступања на дужност и током вршења јавне функције, у року од осам дана, писмено обавести непосредно претпостављеног и Агенцију о сумњи у постојање сукоба интереса или о сукобу интереса који он или са њим повезано лице има.

Одредбама чл. 28. ст. 1. и 2. и чл. 32. ст. 1. тач. 2. и 12. Закона о локалној самоуправи ("Службени гласник РС" бр. 129/07, 83/14-др. закон, 101/16-др. закон и 47/18) прописано је да је скупштина општине највиши орган општине који врши основне функције локалне власти, утврђене Уставом, законом и статутом, и да скупштину општине чине одборници, које бирају грађани на непосредним изборима, и да скупштина општине доноси буџет и завршни рачун општине, бира и разрешава председника општине, и на предлог председника општине, бира заменика председника општине и чланове општинског већа.

Одредбама чл. 42, чл. 45. ст. 1. и 4. и чл. 46. тач. 1, 2. и 3. истог закона прописано је да су извршни органи општине председник општине и општинско веће, које предлаже статут, буџет и друге одлуке и акте које доноси скупштина, непосредно извршава и стара се о извршавању одлука и других аката скупштине општине, и доноси одлуку о привременом финансирању општине у случају када скупштина општине не донесе буџет пре почетка фискалне године.





Из наведених законских одредаба произлази да између скупштине општине, коју чине одборници, и председника општине, који је истовремено и председник општинског већа, постоји однос зависности, надзора и контроле, због чега се одборник скупштине општине и председник општине оправдано сматрају повезаним лицима.

Имајући у виду наведено, ситуација у којој су из буџета општине Лебане, који је усвојен од стране СО Лебане, у којој Милица Станковић врши јавну функцију одборника и која је присуствовала седницама овог органа на којима је одлучивано о буџету општине Лебане за 2017. и 2018. годину, одобрена, додељена и пренета средства Фудбалском клубу, у којем је отац именоване заступник, представља сукоб интереса, и на тај начин именована је јавну функцију искористила за стицање погодности за повезано лице, чиме је угрозила поверење грађана у савесно и одговорно вршење јавне функције, што је супротно одредбама чл. 27. Закона о Агенцији.

Провером службене евиденције Агенције утврђено је да Милица Станковић Агенцију није писмено обавестила о сукобу интереса који је у конкретним ситуацијама имала, чиме је поступила супротно одредби чл. 32. ст. 1. Закона о Агенцији.

Приликом одлучивања о томе коју меру треба изрећи именованој, узета је у обзир чињеница да је током вршења јавне функције одборника СО Лебане, Милица Станковић учествовала на седницама СО Лебане на којима је одлучивано о буџету општине Лебане за 2017. и 2018. годину, из којег су Фудбалском клубу, чији је заступник отац именоване, Небојша Станковић одобрена, додељена и пренета средства у укупном износу од 10.600.000,00 динара, које се последице не могу отклонити, а с обзиром да врши јавну функцију одборника на коју је непосредно изабрана, одлучено је као у ставу I диспозитива овог решења применом одредаба чл. 51. ст. 2. Закона о Агенцији и чл. 136. ст. 1. Закона о општем управном поступку ("Службени гласник РС", бр. 18/16 и 95/18-аутентично тумачење) у вези са чл. 3. ст. 4. Закона о Агенцији.

Одлуке као у ставовима II и III диспозитива овог решења донете су применом одредбе чл. 54. Закона о Агенцији.

УПУТСТВО О ПРАВНОМ СРЕДСТВУ:

Против овог решења може се изјавити жалба Одбору Агенције, у року од 15 дана од дана пријема овог решења. Жалба се предаје Агенцији непосредно или поштом.



ДИРЕКТОР

Драган Сикимић